

RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE RELATIVO AL MMN. 10475 CONCERNENTE IL PIANO DI FINANZIAMENTO DEL NUOVO PIANO GENERALE DI SMALTIMENTO DELLE ACQUE (PGS). PRELIEVO DI CONTRIBUTI PROVVISORI DI COSTRUZIONE AI SENSI DELL'ART. 99 LALIA. RICHIESTA DI UN CREDITO DI COMPLESSIVI CHF 125'552.60 PER LA COPERTURA DEI COSTI RELATIVI ALLA PREPARAZIONE DELL'EMISSIONE

Lugano, 1 febbraio 2021

All'Onorando
Consiglio Comunale
6900 Lugano

Onorevole Signor Presidente,
Onorevoli Signore e Signori Consiglieri Comunalì,

Premessa

Con il MMN. 9388 del 13 gennaio 2016, approvato dal Consiglio Comunale nella seduta del 15 marzo 2016, la Città si è dotata del nuovo Piano Generale di Smaltimento delle Acque (PGS). A questo scopo, accogliendo il dispositivo del citato messaggio, il Consiglio Comunale approvava lo stesso, facendo propria anche la proposta della Direzione Finanze volta a presentare un ulteriore messaggio con le modalità di finanziamento delle opere del PGS e con un dispositivo di voto chiaro, dopo la condivisione con i servizi cantonali delle basi giuridiche adeguate, che definivano la partecipazione massima dei proprietari di immobili.

Dalla risposta del 1. marzo 2016 da parte del Cantone non si è riusciti a ottenere delle certezze, se non che la procedura di finanziamento del PGS non poteva essere considerata estranea al finanziamento del PGC (Piano Generale delle Canalizzazioni).

Ne è conseguito che, contrariamente a quanto inizialmente previsto, una procedura di prelievo di contributi a congruaggio delle spese per il PGC non è possibile. E' per contro attuabile, conformemente all'art. 99 cpv. 2 della LALIA (Legge d'Applicazione della Legge Federale contro l'inquinamento delle acque) una nuova procedura generale d'emissione e d'incasso di contributi provvisori che considera anche gli oneri finanziari del PGS.

Non potendo chiudere il passato (riconducibile a tutti i singoli Quartieri) e al fine di garantire parità di trattamento tra i proprietari di immobili della nuova Lugano, si è ritenuto di applicare una singola aliquota di prelievo, definita considerando i costi consuntivi di tutti i Quartieri e aggiungendovi la quota parte dei costi per le opere consortili, come pure i costi previsti per l'attuazione dei nuovi PGS della Città e dei singoli Consorzi.

Ritenuta la complessità del lavoro e gli sforzi resesi necessari per il recupero di tutti i dati utilizzati per creare le banche dati che saranno utilizzati per emettere una nuova richiesta generalizzata di acconti relativi ai contributi Lalia; considerato l'importante numero di Enti e Comuni coinvolti e gli innumerevoli anni che la procedura deve considerare a fronte della citata emissione, questo ha di fatto portato a considerare i dati relativi ai costi delle opere sulla base delle seguenti fonti:

- liquidazione delle opere relative alle canalizzazioni;
- decisione di sussidio emesso da parte della Sezione dell'Aria, dell'Acqua e del Suolo (SPASS) di Bellinzona; (fattore determinante per il prelievo del contributo);
- piani degli investimenti pianificati fino e compreso il 2027 per la Città e tutti i Consorzi coinvolti, coerentemente con i singoli PGS adottati.

Laddove le informazioni relative a un'opera non si sono potute certificare, non è stata considerata ai fini del calcolo.

Considerata la necessità di definire il limite massimo a carico dei proprietari di immobili attraverso la procedura di prelievo di contributi provvisori, il Municipio propone di **applicare un'aliquota generalizzata del 70%**, già stabilita in passato per la vecchia Lugano.

A fronte di questa decisione è necessario revocare tutte le singole decisioni relative alla chiusura dei PGC precedentemente adottate dai Legislativi degli ex Comuni prima dell'aggregazione con Lugano.

Si rileva che il presente messaggio municipale (datato 10 dicembre 2019) è stato assegnato alla Commissione della Gestione e attribuito al relatore in data 3 dicembre 2020.

Considerazioni

Il credito richiesto di **CHF 125'552.60** è suddiviso in due parti.

Una prima di **CHF 79'552.60** è relativa ad aggiornamenti informatici specifici eseguiti dalla ditta TIGIS SAGL necessari all'aggiornamento della banca dati **GIS** al fine di poter disporre, gestire e archiviare in un'unica banca dati le informazioni inerenti gli investimenti eseguiti in atto e da eseguire su tutto il territorio comunale della Città (vecchia Lugano, tutti i Quartieri aggregati e i dati dei Consorzi Depurazione Acque). Questo considerato anche il perimetro di prelievo dei contributi. Informazioni necessarie a determinare l'importo di costi sostenuti o da sostenere dalla Città che, rapportate alla prevista aliquota del **70%** proposta per il prelevamento dei contributi provvisori, permetteranno di cifrare l'ammontare complessivo dei contributi da prelevare.

Una seconda parte del credito (**CHF 46'000.--**) sono per interventi diretti nel programma **Gecoti WEB** che sarà utilizzato dapprima per la procedura di notifica dell'importo e in seguito per l'emissione del contributo unico o, per chi sceglierà il pagamento rateale, per la gestione dell'emissione delle **10 rate** più relativi interessi.

Il contributo se **superiore ai CHF 1'000.-** potrà essere pagato in **10 rate** annuali gravati dall'interesse del **5 %** così come stabilito dalla legge cantonale; per contro gli importi inferiori ai CHF 1'000.-- dovranno essere pagati **in una sola rata**, ritenuto che su richiesta del proprietario potrà essere **concessa una rateazione su più mensilità nell'arco di un massimo di due anni**.

Il programma permetterà anche la gestione dell'incasso e le eventuali procedure di richiamo.

La proposta procedura di nuovo acconto generalizzato permetterà alla Città di recuperare il **70%** degli oneri sinora sostenuti o da finanziare fino al **2027** per gli investimenti, al netto dei sussidi, anticipati da Lugano e da tutti i Quartieri aggregati conteggiando pure la partecipazione finanziaria della Città nelle opere gestite direttamente dai Consorzi Depurazione, complessivamente **CHF 199'784'973.--**, dai quali andranno dedotti gli acconti già pagati, in forma di acconto, dai proprietari dei sedimi assoggettati al contributo **CHF 82'570'563.--** per un valore netto di **CHF 117'214'400.--**.

I contributi potranno essere pagati dai proprietari dei sedimi o con un pagamento unico oppure attraverso delle rateazioni fino a un massimo di **10 rate annuali**. In questo caso con addebito degli interessi come previsto dalla legge stessa.

Conclusioni

Allo scopo di poter procedere con la ricostruzione dei dati necessari e all'emissione, come evidenziato sopra, è stato necessario deliberare alla ditta TIGIS SAGL di Lugano l'aggiornamento dei dati delle opere eseguite per il PGC e il PGS. L'importo di delibera ammonta a **CHF 79'552.60**.

Sempre con i medesimi intendimenti di procedere con la nuova emissione generalizzata, si è proceduto all'acquisto di una nuova soluzione informatica **Gecoti Web** del Centro di Calcolo elettronico dell'Ing. G. Lombardi SA di Gordola, già fornitore delle soluzioni per la "gestione del controllo abitanti", delle "contribuzioni", ecc. della Città. I costi di ripresa dei dati più il costo della licenza è preventivato in **CHF 46'000.--**.

Il totale delle opere da considerare per il calcolo dell'aliquota ammonta a **CHF 285'407'114.-- (CHF 199'784'497.-- al 70%)**. Il valore complessivo di stima ufficiale delle proprietà considerate nel perimetro di assoggettamento ammonta a **CHF 14'303'666'210.--**.

L'aliquota finale calcolatoria da contrapporre ai singoli valori di stima dei mappali ammonta all'**1.397%** è determinata dal valore di stima di ogni singolo mappale ed è stata calcolata dividendo il costo delle opere sostenuto o da sostenere entro fine 2027 da Lugano (già dedotti i sussidi cantonali) di **complessivi CHF 285'407'114.-- rapportati al 70% (aliquota di prelievo dei contributi provvisori come richiesto nel MM); quindi CHF 199'784'979.--** per il valore di stima complessivo dei mappali facenti parte del perimetro di assoggettamento del **PGS, (CHF 14'303'666'210.--)**, ossia **(199'784'979 : 14'303'666'210) %100 = 1.39673%** arrotondato all'**1.397%**.

Ne risulta che, deducendo gli acconti totali già incassati sulla base delle precedenti richieste d'acconto della Città e dei singoli ex Comuni aggregati a partire dal 1980, riconosciuti agli attuali proprietari dei mappali soggetti alla LALIA : (totale incassato al momento dell'allestimento del presente messaggio) pari a **CHF 82'570'563.--**, il valore calcolatorio arrotondato finale dei potenziali contributi da emettere da parte della Città sull'arco di 10 anni ammonta quindi a **CHF 117'214'400.--**.

Per la base del tasso d'ammortamento minimo della LOC si richiamano gli allegati al messaggio municipale.

Emendamento della Commissione della Gestione

Nell'ambito dell'esame del citato messaggio la Commissione, in considerazione dell'attuale situazione di pandemia, ha ritenuto di vincolare la fase di emissione dei singoli contributi di costruzione per opere di depurazione al termine della procedura preparatoria e comunque non prima dell'anno 2022.

In considerazione di quanto esposto, invitiamo il Lodevole Consiglio Comunale a voler

risolvere:

1. È accolto il piano di finanziamento delle opere previste dal nuovo Piano generale di smaltimento delle acque.
2. Il Municipio è autorizzato a prelevare i contributi di costruzione provvisori nella misura del **70%** delle spese di costruzione sinora sostenute e di quelle pianificate per il periodo 2018/2027 al netto dei sussidi, secondo i dispositivi della legge di applicazione della Legge federale contro l'inquinamento delle acque dell'8 ottobre 1971 (Lalia).
3. I contributi di costruzione dovranno essere emessi – terminata la fase di cui al punto successivo – nel corso dell'anno 2022.
4. Allo scopo di poter procedere alla ricostruzione dei dati necessari e all'emissione dei contributi provvisori è concesso un credito di **fr. 125'552.60** a fronte della delibera alla ditta Tigis Sagl di Lugano dell'aggiornamento della banca dati GIS che raccoglie i dati delle opere eseguite per il PGC e il PGS e per l'acquisto di una nuova soluzione informatica Gecoti Web del Centro di Calcolo elettronico dell'Ing. G. Lombardi SA di Gordola, già fornitore delle soluzioni per la gestione del controllo abitanti, delle contribuzioni ecc. della Città.
5. Sono revocate tutte le decisioni precedentemente adottate dal Legislativo di Lugano e dai Legislativi degli ex Comuni ora aggregati relative alla chiusura dei rispettivi PGC e meglio:
 - risoluzione del 16.02.2004 del Consiglio Comunale di Lugano, relativa al MMN. 6460 del 18.12.2003;
 - risoluzione del 29.03.2004 del Consiglio Comunale dell'ex Comune di Pregassona relativa al MMN. 1575 del 16.01.2004;
 - risoluzione no. 19 del 22.03.2004 del Consiglio Comunale dell'ex Comune di Viganello relativa al MMN. 2071 del 17.02.2004;
 - risoluzione del 31.03.2004 del Consiglio Comunale dell'ex Comune di Davesco-Soragno relativa al MMN. 522 del 23.02.2004;
 - risoluzione del 01.04.2004 dell'Assemblea dell'ex Comune di Cureggia relativa al MMN. 153 del 26.02.2004;

- risoluzione del 12.04.2008 del Consiglio Comunale dell'ex Comune di Villa Luganese relativa al MMN. 3/2008 del 3 marzo 2008;
 - risoluzione del 07.04.2008 del Consiglio Comunale dell'ex Comune di Carabbia relativa al MMN. 10/2008 del 10.03.2008;
 - risoluzione del 14.04.2008 del Consiglio Comunale dell'ex Comune di Barbengo relativa al MMN. 102 del 12.03.2008;
 - risoluzione del 10.04.2013 del Consiglio Comunale dell'ex Comune di Cadro relativa al MMN. 07/2013 del 18.03.2013;
 - risoluzione del 26.03.2013 del Consiglio Comunale dell'ex Comune Sonvico relativa al MMN. 245/2013 del 04.02.2013;
 - risoluzione del 26.03.2013 del Consiglio Comunale dell'ex Comune di Valcolla relativa al MMN. 2/2013 del 19.02.2013;
 - risoluzione del 03.04.2013 dell'Assemblea Comunale dell'ex Comune di Certara relativa al messaggio municipale dell'11.03.2013 (aggiornamento esecuzione investimenti PGS);
 - risoluzione del 09.04.2013 dell'Assemblea Comunale dell'ex Comune di Bogno relativa al messaggio municipale del 07.03.2013 (aggiornamento esecuzione investimenti PGS).
6. I contributi provvisori pagati in precedenza saranno dedotti dal contributo dovuto.
7. La spesa sarà caricata a bilancio comunale, beni amministrativi, e ammortizzata in conformità di quanto previsto dalla LOC e dal Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni.
8. Il credito decade se non utilizzato entro il 31 dicembre 2021.

Con ogni ossequio.

PER LA COMMISSIONE
DELLA GESTIONE
Peter Rossi, relatore
Raide Bassi - con riserva
Lorenzo Beretta-Piccoli
Edoardo Cappelletti
Deborah Moccetti Bernasconi
Michel Tricarico
Ferruccio Unternährer
Carlo Zoppi